

Anexa nr. 13

**UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
CONSILIUL UNIUNII**

**HOTĂRÂREA NR. 7
5 septembrie 2015**

Având în vedere dezbaterile din ședințele Comisiei Permanente din 04.09.2015 și, respectiv, a Consiliului UNBR din 05.09.2015,

Luând act de Obiectivele de politică profesională rezultate în urma dezbaterilor din Congresul Avocaților din iunie 2015, așa cum au fost aprobate de către Comisia Permanentă în ședința din 03.07.2015,

Având în vedere celelalte propunerile de obiective de politici profesionale prezentate de Comisia Permanentă în ședința Consiliului UNBR din 05.09.2015

În baza prevederilor art. 66 lit. s) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul UNBR, întrunit în ședința din 05.09.2015,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Se ia act de obiectivele de politică profesională propuse și aprobate în urma dezbaterilor din Congresul Avocaților din iunie 2015, așa cum au fost prezentate de Comisia Permanentă în ședința din 03.07.2015.

(2) Celelalte propuneri de politici profesionale vor fi comunicate către membrii Consiliului UNBR pentru a formula propuneri și puncte de vedere, până cel mai târziu la data de 01.11.2015.

(3) Materialele menționate în preambulul hotărârii vor fi comunicate prin grija Secretariatului General al UNBR.

Art. 2. (1) Secretariatul General al UNBR va comunica punctele de vedere primite către vicepreședinții coordonatori.

(2) Materialul final aprobat de Comisia Permanentă va fi comunicat membrilor Consiliului UNBR până la data de 01.12.2015 și va figura pe ordinea de zi a ședinței viitoare a Consiliului UNBR.

Art. 3. Prezenta hotărâre se va comunica membrilor Consiliului UNBR.

CONSILIUL U. N. B. R.

**Obiectivele de politică profesională rezultate în urma dezbaterilor din
Congresul Avocaților din iunie 2015, așa cum au fost aprobate de către
Comisia Permanentă în ședința din 03.07.2015 și adoptate de
Consiliul UNBR în ședința din 05.09.2015**

1. Clarificarea situației gestionare la nivelul UNBR, INPPA și a CAA la data de 30.06.2015, astfel încât predarea către comisiile de cenzori corespunzătoare a situațiilor contabile înainte și după această dată să se facă în condițiile prevăzute de lege

2. Finalizarea propunerilor realizate în Congres privind:

- domeniul fiscal: calificarea activității exercitată de avocați în raport de Codul fiscal și normele de aplicare a acestuia, sistem mai simplu de raportare a veniturilor, deductibilitatea unor cheltuieli efectuate de avocați, reducerea taxelor judiciare și a cauțiunilor, îmbunătățirea condițiilor de acces la ajutorul public judiciar și mărirea onorariilor din oficiu);
- ținând cont de declararea ca necostituțională a prevederilor care au impus asistența juridică obligatorie în materia recursului și în celalte căi extraordinare de atac în procesul civil, și de motivarea pe care s-a bazat adoptarea măsurii, impunerea unei modificări legislative care să țină cont atât de exigențele dreptul la apărare, cât și de accesul la justiție;
- modelul orientativ al Protocolul de colaborare dintre instanțe și barouri;
- asigurarea efectivă a unor spații de lucru ale avocaților în incinta instanțelor de judecată;
- evaluarea impactului aplicării art. 200 din Codul de procedură civilă și modificarea acestuia în sensul prelungirii termenului acordat pentru regularizarea cererii;
- accesul în sistem electronic la documentele din dosarul cauzei;
- includerea în Proiectul Legii privind anularea unor obligații fiscale și a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate stabilite prin decizii de impunere emise și comunicate contribuabililor până la 1 iulie 2012, care au realizat venituri din profesii libere și neachitate până la data intrării în vigoare a acestei legi;
- garantarea și respectarea instituției apărării prin monitorizarea de către decanii barourilor a tuturor actelor și faptelor care încalcă legea și aduc prejudicii dreptului la apărare și a încrederii în justiție;
- propunerea de modificare a Hotărârii Consiliului UNBR privind Fondul de solidaritate a avocaților în sensul alimentării fondului, și din contribuții ale avocaților suspendați și alte contribuții voluntare ale unor avocați;
- analizarea și reiterarea rezoluțiilor și apelurilor aprobate de Congresul avocaților 2014;
- identificarea soluțiilor pentru aplicarea corectă a art. 65 din Legea nr. 51/1995 cu privire la compunerea Consiliului UNBR cu respectarea principiului democrației profesionale;
- analizarea atribuțiilor și responsabilităților comisiilor de cenzori, inclusiv în ce privește compunerea acestora, prin atragerea de personal de specialitate (economiști) sau conclucrarea cu aceștia;

- perfecționarea activității avocaților colaboratori și clarificarea situației profesionale a acestora, ținând cont de faptul că li se interzice accesul la clientelă proprie;
- analizarea problematicei onorariilor minimale – realizarea de studii privind introducerea de bune practici pentru stabilirea și recunoașterea acestora în ce privește cuantumul cheltuielilor de judecată, prin raportare la criterii clare;
- întocmirea unor date statistice corespunzătoare la nivelul profesiei și accesul la informațiile statistice de la nivelul CSM și a organelor judiciare, prin protocoale care să prevadă în mod expres această obligație pentru ambele părți;
- introducerea de reguli exprese privind dreptul la liberă expresie al avocatului ținând cont și de recenta jurisprudență a CEDO;
- includerea avocaților în sfera persoanelor care desfășoară activități specifice Cărilor Funciare și obținerea accesului la datele de Carte Funciară necesare activității profesionale avocațiale în același regim aplicabil și altor profesii legal reglementate;
- clarificarea compatibilității dintre apartenența la Consiliul UNBR și la Consiliul CAA, ținând cont de prevederea din lege a coordonării Consiliului CAA de către Consiliul UNBR;
- întreprinderea de măsuri pentru asigurarea necesarului de avocați stagiați pentru nevoile tuturor barourilor.

Anexa nr. 2

Obiectivele de politică profesională propuse în ședința Consiliului UNBR din 05.09.2015

A. Propuneri de obiective strategice privind exercitarea și apărarea profesiei de avocat

Obiectiv strategic 1: Dezvoltarea cadrului de exercitare a profesiei de avocat

1.1. Actualizarea legislației profesiei de avocat în concordanță cu realitățile profesionale și socio-economice din contextul internațional

1. Îmbunătățirea cadrului legislativ al profesiei în concordanță cu cele mai bune practici internaționale
2. Crearea unui forum academic de dezbatere și lucru în vederea formulării către UNBR de propuneri de modificare a legislației profesiei de avocat

1.2. Actualizarea legislației din domeniile conexe cadrului de desfășurare a profesiei de avocat

1. Reorganizarea sistemului taxelor de timbru
2. Facilitarea accesului avocatului la instituții din domeniile de aplicare a activității sale (e.g. interogarea online la bazele de date de la Impozite și taxe locale, OCPI)

1.3. Actualizarea statutului profesiei și a reglementărilor interne profesiei

1. Îmbunătățirea cadrului legislativ al profesiei în concordanță cu cele mai bune practici internaționale
2. Crearea unui forum academic de dezbatere și lucru în vederea formulării către UNBR de propuneri de modificare a legislației profesiei de avocat

1.4. Dezvoltarea sistemului de pensii și asigurări sociale al avocaților

1. Apărarea sustenabilității, autonomiei și independenței sistemului de asigurări sociale al avocaților
2. Îmbunătățirea cadrului legislativ al sistemului de asigurări sociale ale avocaților
3. Identificarea și implementarea de soluții de plasament financiar cu grad minim de risc și grad maxim de rentabilitate

Obiectiv strategic 2: Apărarea profesiei de avocat și creșterea prestigiului avocatului

2.1. Inițierea și dezvoltarea de relații instituționale cu alte structuri naționale sau internaționale

1. Participarea activă în cadrul structurilor internaționale în care UNBR este membru (UIA, IBA, CCBE, FBE)
2. Participarea la lucrările CCBE a unuia din vicepreședinții UNBR care să fie însoțit de doi membri ai Consiliului UNBR, cu preponderență aleși dintre tinerii avocați
3. Intensificarea dialogului UNBR cu Uniunea Europeană în vederea apărării dreptului la apărare
4. Integrarea tinerilor avocați în structurile europene și internaționale de profil
5. Dezvoltarea de programe de pregătire profesională și publicații comune cu partenerii internaționali ai UNBR
6. Măsuri de sprijinire a colegilor din țări care se află în curs de aderare la Uniunea Europeană (e.g. Serbia, Moldova)
7. Traducerea site-ului UNBR în limbi de circulație internațională, incluzând legislația specifică a profesiei de avocat în România
8. Publicarea unei baze de date în limba română a legislației specifice a profesiei de avocat în țările UE, inclusiv în ceea ce privește legislația caselor de pensii.
9. Schimburi de experiență prin ședințe comune ale organelor de conducere executive cu uniunile de barouri sau de avocați cu care UNBR are parteneriate, respectiv Serbia, Moldova, Bulgaria, Ungaria – scopul fiind adaptarea bunelor practici.
10. Participarea la congresele UIA sau IBA a delegației UNBR pentru importarea celor mai noi tendințe de dezvoltare a profesiei și pentru interconectarea cu avocații și structurile din alte țări
11. Introducerea României pe lista locațiilor permanente de desfășurare a evenimentelor profesionale organizate prin UNBR de UIA, IBA, FBE.
12. Publicarea în revistele asociațiilor profesionale internaționale ale avocaților ale unor articole scrise de avocați români.

13. Încheierea de parteneriate cu barouri din sud-estul Europei în vederea susținerii proiectelor comune prin absorbția de fonduri UE

2.2. Parteneriate și colaborări cu structuri din aria profesională a avocatului

1. Încheierea de parteneriate și colaborări în vederea integrării strategice a dialogului interprofesional dintre profesia de avocat și structuri din aria profesională a avocatului (nu numai din sfera de activitate a sistemului judiciar) (e.g. Ministerul Educației și Cercetării, Consiliile Județene prin Guvernul României)
 - Relatiile instituționale necesare a fi dezvoltate în beneficiul activității avocațiale dar și a operativității derulării procesului jurisdicțional. Stabilirea acestor relații facilitează producerea de probe și verificări pe care avocatul le poate iniția și aduce în fața instanței. Aceste relații trebuie statuate la nivel UNBR- autorități și instituții publice sau private naționale sau regionale, cu posibilitatea de a fi transpuse ulterior și la nivelul barourilor și autorităților/instituțiilor locale.
 - Posibilitatea de a deveni operatori de date cu caracter personal cu aceleași obligații și sancțiuni ca și notarii.
 - Posibilitatea de a practica comunicarea online cu instituții de interes public și cu termene de răspuns speciale pentru solicitările făcute prin intermediul cabinetelor de avocat (după model notariat- OCPI, Serv. Evidența Populației, Direcția taxe și impozite, etc.)
2. Stabilirea de responsabilități pentru reprezentanții UNBR în vederea transpunerii reale, practice, a parteneriatelor.
3. "Ghidul de beneficii al avocatului român" - Încheierea de parteneriate cu furnizori de produse și servicii pentru promovarea imaginii acestora și instituirea de discounturi și beneficii pentru avocați (De exemplu, parteneriat național cu rețele de telefonie și internet, dealeri auto, mobilier, birotică, servicii curierat, etc.).

2.3. Creșterea calității serviciilor profesionale ale avocatului

1. Măsurile care vizează calitatea pregătirii universitare
2. Intrarea în profesia de avocat
3. Pregătirea profesională inițială
4. Pregătirea profesională continuă

2.4. Dezvoltarea și realizarea unei strategii de comunicare (cu refacerea site-ului UNBR)

1. Publicarea din timp a calendarului de evenimente ale UNBR
2. Rebrandingul UNBR – îmbunătățirea identității vizuale și implementarea acestuia în tipărituri online și offline
3. Optimizarea site-ului www.unbr.ro din perspectiva vizibilității online pe PC/tabletă/mobil și accesibilitate facilă a informațiilor publicate. De asemenea, se impune o zonă de căutare "Caută un avocat" care să interogheze în timp real baza de date națională

4. Ziua Europeană a Avocatului
5. Abordarea integrat-strategică a premiilor anuale ale UNBR
6. Dezvoltarea unei agende comune cu structurile profesionale din aria de activitate a avocatului (juridice și non-juridice), inclusiv în vederea stabilirii unui calendar de evenimente profesionale comune
7. Organizarea de campanii naționale care promoveze imaginea profesiei și rolul avocatului și al baroului în comunitate
8. Interconectarea aplicației Infoavocat la programul CCBE Find-A-Lawyer
9. Îmbunătățirea comunicării interne și publice prin emiterea de newslettere UNBR profesionale diferite în interiorul și în exteriorul profesiei
10. Dezvoltarea revistei Avocatul prin prisma apropierii acesteia online și offline de fiecare avocat
11. Realizarea de interviuri și publicarea concluziilor referitoare la evenimentele organizate de UNBR și INPPA (de ex. cele organizate în cadrul avizului 16)
12. Organizarea, în colaborare cu INPPA, a unor concursuri pe anumite tematici pentru avocații tineri, care, în afară de publicarea pe site a celor mai bune materiale, ar putea fi răsplătite cu puncte profesionale
13. Realizarea unui plan general de gestionare/management al situațiilor care pot declanșa crize de imagine
14. Realizarea unui portal de știri juridice gestionat de UNBR
15. Crearea unui spațiu al departamentelor de comunicare atât pe site-ul UNBR, cât și pe cel al barourilor
16. Contractarea unor servicii specializate în promovare online

2.5. Creșterea ariei de activități a avocatului

1. Înființarea unei Curți de Arbitraj Comercial pe lângă UNBR cu dezmembrăminte pe lângă barourile din județele în care își au sediul curți de apel
2. Organizarea unei capacități de lucru la nivelul UNBR în vederea identificării actelor normative europene și naționale noi, cu potențial de a crea oportunități pentru avocați. Inițiative legislative.

Obiectiv strategic 3: Dezvoltarea capacității operaționale a U.N.B.R.

3.1. Dezvoltarea stabilității financiare a UNBR

1. Asigurarea stabilității financiare a UNBR prin mijloacele curente (e.g. arhiva de garanții reale imobiliare, cotizații avocați)
2. Atragerea de noi resurse financiare – fonduri europene dar și alte fonduri destinate domeniului juridic (e.g. granturi norvegiene)
3. Proiecte de colaborare inter-țări la nivel profesional (chiar și țări non-UE)
4. Dezvoltarea activităților în care se pot implica avocații, cu efect asupra creșterii veniturilor acestora

3.2. Dezvoltarea capacității de a derula proiecte cu finanțare europeană

1. Angajarea unui manager public specializat în redactarea și managementul proiectelor finanțate din fonduri comunitare
2. Transformarea UNBR în Autoritate de Management în vederea accesării de fonduri europene și distribuirea lor către barouri și asociațiile tinerilor avocați în vederea realizării obiectivelor strategice ale profesiei

3.3. Dezvoltarea platformei UNBR de gestiune a Tabloului Avocaților

1. Realizarea unei baze de date naționale integrate și interconectarea în timp real a acestora cu înregistrările și modul de lucru al tuturor barourilor pentru ca UNBR să beneficieze de informații actualizate și în măsură să asigure încrederea sistemului judiciar și nu numai. Platforma poate deveni bază pentru aplicații naționale SAJ, CAA, etc. la nivelul fiecărui barou sau filiale CAA.
2. Interacțiunea platformei UNBR cu sistemul ECRIS și accesul avocaților la sistemul ECRIS

Obiectiv strategic 4: Dezvoltarea statului de drept și a justiției

4.1. Creșterea înțelegerii publice și a respectului pentru justiție și statul de drept

1. Conștientizarea prin publicații a rolului avocatului în statul de drept prin raportare la dispozițiile constituționale referitoare la accesul liber la justiție și dreptul la apărare
2. Crearea unei campanii media naționale prin televiziuni și publicarea clipurilor TV pe spațiul necomercial rezervat, având în vedere utilitatea publică a profesiei

4.2. Creșterea gradului de contribuție la procesul legislativ, respectarea drepturilor omului și procesul judiciar

1. Participarea activă a UNBR la procesul de legiferare prin legislație și încheierea de parteneriate cu Parlamentul României

4.3. Facilitarea accesului la justiție al tuturor persoanelor

1)-Propuneri legislative de modificare a OUG nr. 80/2013.

Modificare Lg. nr. 147/1997 privind taxele judiciare de timbru adusa prin legea 276/2009 si mai apoi prin OUG nr. 80/2013 a dus la o limitare evidenta a accesului la justitie, acesta devenind doar un drept teoretic. Datorita taxelor stabilite de stat intr-un quantum exagerat in sarcina justitiabilului, practic au fost ingradite considerabil posibilitatile cetateanului de a se adresa instantei de judecata iar cele doua acte normative nu au avut si nu are niciun suport in realitate economica a Romaniei. Din aceasta perspectiva sunt relevante doua criterii de comparatie: valoarea veniturilor si quantumul taxelor in situatii similare din alte tari europene.

1.1-oportunitatea unui studiu comparativ.

Compararea legislatiei in materia taxelor judiciare aplicate in alte tari europene, dar si cu veniturile justitiabililor din aceste tari, fiind evidente taxele mult mai mici pe care le platesc alti justitiabili europeni in comparatie cu justitiabilii romani. Studiul poate viza si costurile similare pentru solutionarea acestor spete, oferite in sa de alte institutii (ex.notariatele).

1.2- studiu privind incalcarea normei interne constitutionale si a celei comunitare prin taxarea exagerata si includerea in sfera taxarii a multor domenii noi care nu fusesera vizate anterior sau care beneficiasera de taxare fixa.

Ex.- prin dispozitiile art. 3 se stabilesc taxe excesive in materia litigiilor patrimoniale;

- in cazul actiunilor privind succesiunea, quantumul taxei datorate este disproportionat de mare avand in vedere ca minimul de taxa datorata este de 6% din mostenire (3% pentru stabilirea masei succesoriale si 3% pentru partajul bunurilor), atunci aceasta taxa isi pierde caracterul sau de contributie financiara in intelesul art. 56 alin. (1) si (2) din Constitutie, cu consecinta imposibilitatii mostenitorilor de a o achita. Taxa devine astfel un obstacol in calea liberului acces la justitie, si chiar cu consecinta diminuarii drastice a patrimoniilor mostenitorilor si incalcarea implicita a [art. 44](#) din Constitutie.
- in situatii de indiviziune rezultate mai ales din aplicarea legislatiei reparatorii in domeniul proprietatii funciare, actualul sistem de taxare nu favorizeaza clarificarea regimului de proprietate asupra terenurilor agricole si forestiere
- dreptul de proprietate privata al creditorilor asupra creantei lor este incalcat si odata cu el si [art. 56 alin. \(2\)](#) din Constitutie, daca din cauza taxelor ridicate acestia sunt impiedicati sa actioneze in justitie debitorii.
- actiunile evaluabile in bani au un quantum diferit fata de actiunile neevaluabile, si se creaza premisele unei discriminari intre justitiabili, care desi se gasesc in situatii asemanatoare si legitime pentru realizarea drepturilor lor, ajung sa beneficieze de un tratament juridic diferit.

1.3 - analiza caracterului remunerator al taxarii pentru o contraprestatie oferita de stat.

- orice taxa trebuie sa fie instituita in considerarea contraprestatiei datorate de stat. Prin prisma quantumului ridicat al taxei judiciare de timbru, aceasta nu reprezinta o contraprestatie in raport cu serviciul public ce urmeaza a fi prestat, ci dobandeste mai degraba caracterul unei sanctiuni.
- Curtea Europeana a aratat ca se poate admite ca sistemul romanesc de stabilire a valorii taxei de timbru, sub forma unui procent din valoarea obiectului cererii, urmareste sa limiteze cererile de chemare in judecata abuzive si sa colecteze fonduri pentru bugetul justitiei. O astfel de ratiune ar putea sa fie impartasita insa daca fondurile astfel incasate ar ajunge in mod direct la prestatorul serviciului supus taxarii-Min. Justitiei.
- Prin toate dispozitiile normative privind taxarea se mentine insa o reglementare care confirma inca o data ca taxele stabilite nu reprezinta o echivalenta a serviciului, cata vreme acestea nu se varsa integral in bugetul prestatorului, ci primesc o alta destinatie. Astfel, o parte insemnata din taxele judiciare de timbru se platesc in contul bugetului local al unitatii administrativ-teritoriale in a raza caruia isi are domiciliul sau sediul fiscal debitorul.

- In acest mod finantarea instantelor din aceste sume este o iluzie, fiind lasata la indemana executivului si a modului in care acesta stabileste impartirea bugetului statului.

2)-Propuneri legislative de modificare a OUG nr. 51/2008.

Scutirea, reducerea sau esalonarea la plata taxelor judiciare de timbru nu constituie in actuala reglementare un remediu efectiv pentru limitarile accesului la justitie prin taxarea majorata, date fiind conditiile concrete de acordare a acestora prin mentinerea pentru persoanele fizice a valorilor si limitelor prevazute de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 51/2008 privind ajutorul public judiciar in materie civila modificata.

2.1 Inoportunitatea micșorării plafoanelor pentru care se poate uza de ajutor public judiciar, fata de forma initiala a actului normativ, in conditiile in care situatia economica a justitiabililor nu s-a imbunatatit.(ex. initial scutirea de la plata taxei si alte costuri procesuale se obtinea la un venit de 500 lei /luna/membru de familie, actualmente a scazut la 300 lei, reducerea cu 50% sau esalonarea costurilor erau posibile de la un venit de 800 lei iar in prezent plafonul a scazut la 600 lei.)

2.2 Formalismul excesiv pentru inaintarea cererilor de ajutor public, ce trebuiesc insotite de nu numar mai mare sau mai mic de acte de verificare, a celor declarate in cuprinsul cererii.

(ex.declaratie pe proprie raspundere notariala, adeverinta de la ANAF, adeverinta de la Casa de Pensii, adeverinta de la ITM si adeverinta de la Fortele de munca, obligatie de a depune si acte privind cheltuielile curente-medicamente, hrana, intretinere, care pe de o parte sunt firesti oricarei persoane si cu toate ca sunt depuse si atesta o diminuare a venitului net declarat, nu ajuta cu nimic la obtinerea aprobarii cererii de ajutor public, instanta rezumandu-se la un cacul matematic.

2.3 Modificarea rationamentului privind acordarea facilitatilor, in functie de realitatea existenta la data depunerii cererii de ajutor si pana la solutionarea acesteia.

-eliminarea mentiunii din continutul art. 8 din OUG 51/2008 privind raportarea calculelor la situatia financiara a justitiabilului “în ultimele două luni anterioare formulării cererii”. (Astfel, sunt cazuri concrete care la introducerea actiunii aveau o situatie materiala buna, si care pana la procedura de regularizare a cererii (cateva luni) au ramas fara locul de munca avut anterior. Astfel, la data formularii cererii de ajutor public situatia celor 2 luni anterioare se poate prezenta astfel: in prima luna venitul justitiabilului a fost de 1200 lei iar in luna a doua a fost de 0 lei. Nu este normal ca in acest caz dovedit, instanta sa considere ca media acestor doua luni (600 lei) nu il indreptateste sa obtina scutirea de la plata taxei de timbru, cata veme este evident ca si in prezent acest nu mai are venituri deloc.)

3)-Identificarea altor surse de venituri pentru acoperirea taxelor de timbru
in eventualitatea micșorării/ sau a uniformizării și plafonării acestora.

-instituirea și taxarea contractelor de protecție juridică (asigurare juridică pentru profesioniști). Aceste contracte sunt comercializate de către asiguratori și din contravaloare politei se va vira o parte către un fond de acoperire a cheltuielilor efectuate de organele jurisdicționale.

4)-Legea nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice

4.1 O problemă pe care o ridică legea este încălcarea dreptului de liber acces la instanța a persoanei fizice vizate de o asemenea procedură. În unele cazuri, Comisia de insolvență instituită prin lege, acționează ca o instanță în sine, fără a da persoanei în insolvență posibilitatea de a contesta măsura luată contra sa la judecatorie.

4.2 Pe de altă parte, nu oricine poate beneficia de efectele acestei legi, conform legiuitorului. Printre motivele care pot împiedica o persoană fizică să intre în insolvență se numără:

- nedepunerea de eforturi pentru a găsi un loc de muncă (cine stabilește care este efortul optim pentru găsirea și ocuparea unui loc de muncă?)
- și persoanele care au datorii mai mici, de 11-14 salarii minime.(În această situație se afla numeroși pensionari, care nu vor avea dreptul să-și declare insolvența și vor fi executați de către creditori.)

5)-Protecția independenței profesiei de avocat

1. Protecția secretului profesional, ca formă de garantare a independenței avocatului (prin legislația profesiei de avocat și nu numai)
2. Fiscalitatea profesiei.

B. Propunere de instituire la nivelul departamentului protecția profesiei, informare și relații publice din cadrul UNBR a unui sistem de monitorizare a dinamicii legislative cu impact în planul activității specifice profesiei de avocat

Departamentul Protecția profesiei, informare și relații publice, organizat la nivelul U.N.B.R., așa cum rezultă și din denumirea sa, are două funcții:

- Funcția de informare a Consiliului UNBR cu privire la principalele evenimente relevante pentru profesia de avocat și comunicare publică a poziției profesiei în legătură cu acestea, atunci când este cazul;
- Funcția de protecție a profesiei.

În ceea ce privește funcția de protecție a profesiei, aceasta se poate realiza prin reacții publice la evenimentele care interesează corpul profesional. Această funcție de natură reactivă nu este suficientă pentru că ea intervine de cele mai multe ori *post factum*, atunci când efectele negative sunt deja prezente, înlăturarea acestora fiind dificilă și adesea parțială.

Se impune crearea unei structuri în cadrul Departamentului Protecția profesiei, informare și relații publice care, în colaborare cu I.N.P.P.A. și celelalte departamente organizate la nivelul U.N.B.R. să joace un rol PREVENTIV în desfășurarea evenimentelor legislative, sociale și economice care au potențial de influențare a profesiei de avocat.

Funcția PREVENTIVA în protecția profesiei poate fi îndeplinită numai în contextul unei permanente monitorizări a proiectelor de acte normative, inclusiv la nivel guvernamental, dar și propuneri de hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor probleme de drept, recursuri în interesul legii.

Având în vedere că Institutul National pentru Pregătirea și Perfecționarea Avocaților are ca scop, printre altele, formarea și perfecționarea inițială și continuă a avocaților în vederea asigurării competenței profesionale a acestora, realizând în acest scop programe de politici profesionale pe probleme compatibile cu dezvoltarea profesiei de avocat în plan intern și internațional (art. 5 alin. 1 din Statut), luând în considerare că printre obiectivele INPPA se numără și realizarea de propuneri de îmbunătățire a legislației privind întărirea sistemului judiciar românesc (art. 5 alin. 2 lit. c din Statut), colaborarea cu acesta este necesară.

Formatul sistemului propus

Constituirea unui grup de monitorizare și analiză a dinamicii legislative cu impact în planul activității avocațiale.

Domeniul de monitorizare

Monitorizarea va avea în vedere derularea de activități pe două planuri:

- 1) **monitorizarea tuturor inițiativelor legislative ori a proiectelor de lege care pot interfera direct sau indirect cu profesia de avocat.** Monitorizarea va urmări atât modificări legislative privitoare la organizarea și exercitarea profesiei de avocat, dar și proiecte normative din domeniul organizării sistemului judiciar, organizării altor profesii juridice sau conexe acestora, civil – *lato sensu*, penal, procedural civil și procedural penal, fiscal, procedură fiscală, respectiv în zona dreptului public – drept administrativ.

În această privință se impune colaborarea cu *Departamentul pentru perfecționarea legislației profesiei și legătura cu Parlamentul și alte organele și instituțiile centrale cu atribuții în domeniu*, coordonat de dl. vicepreședinte Ioan Chelaru.

- 2) **centralizarea propunerilor de modificări legislative** venite de la barouri, precum și de la avocați.

Scopul sistemului de monitorizare

În urma activității de monitorizare legislativă, se pot realiza următoarele:

- **Informarea în timp util a ale organelor reprezentative ale profesiei de avocat** eventualelor proiecte de modificare sau completare legislativă cu impact la nivelul profesiei. În aceste context, se pot iniția, dacă se consideră util, demersuri instituționale pentru eventuale modificări, completări ori compatibilizări din perspectiva îmbunătățirii legislației în domeniu.

În acest fel, se poate realiza o mai bună apărare, la nivel instituțional, a drepturilor și intereselor legitime ale profesiei de avocat, în context intern, european și internațional. În concret, se pot formula puncte de vedere ori se pot înainta opinii de specialitate referitoare la modificările legislative urmărite, întâlniri de lucru la nivelul factorilor de decizie în planul procesului legislativ (Guvernul României, Parlament, Președintele României). În această privință, implicarea I.N.P.P.A. este necesară.

- **Colectarea și sistematizarea propunerilor de modificare a legislației** venite din partea corpului profesional, creându-se astfel o platformă de dialog cu entitățile care au inițiativă legislativă (Guvern, Parlament, CSM)

Astfel, considerăm că se poate realiza o mai bună relaționare între avocați și organele reprezentative ale profesiei, între nevoile și așteptările reale ale corpului profesional și factorii de decizie.

- **Realizarea unui breviar legislativ lunar** ce va cuprinde noutăți legislative (*lato sensu*) cu impact în activitatea avocațială.

Acest breviar ar sintetiza actele normative adoptate în luna respectivă având și o scurtă prezentare a aspectelor reglementate. Breviarul va viza numai acele noutăți legislative care interesează, direct sau indirect, exercitarea și organizarea profesia de avocat. Breviarul legislativ lunar urmează va fi comunicat Comisiei Permanente, Consiliului U.N.B.R., INPPA, centrelor teritoriale ale INPPA și barourilor pentru a fi transmis corpului profesional.

Structura logistică necesară implementării sistemului de monitorizare

Sistemul poate fi implementat, estimând un necesar de 4-5 persoane.

Propunem următoarea structură posibilă:

- 1 persoană – **responsabilă de implementarea, funcționarea și coordonarea sistemului** – identificarea persoanelor ce urmează a fi implicate, identificarea surselor de informare, persoanelor de contact din cadrul instituțiilor relevante, stabilirea modului de lucru în cadrul departamentului;
- 1 persoană - care asigură filtrarea informației, întocmirea eventualelor puncte de vedere sau identificarea persoanelor apte pentru oferirea unor puncte de vedere, urmărirea înregistrării acestora și răspunsului la acestea, întocmirea breviarului lunar

- 1 persoană care să asigure activitatea de secretariat, colectare informații, corespondență, relații instituționale, etc.
- 2 persoane care să efectueze, împreună cu celelalte două, activitatea concretă de monitorizare (urmărire proces legislativ, întocmire documentație, realizarea buletinului legislativ, etc.)

Costuri estimate generate de implementarea sistemului

Pentru o eficientizare a costurilor și o optimă folosire a resurselor financiare, ar putea fi aprobată următoarea organigramă:

- **1 persoană – responsabilă sistem de monitorizare** – sarcina revine coordonatorului de departament (neremunerat);
- **1 persoană** - care asigura filtrarea informației, întocmirea eventualelor punct de vedere sau identificarea persoanelor apte pentru oferirea unor puncte de vedere, urmărirea înregistrării acestora și răspunsului la acestea, întocmirea breviarului lunar – aprox. 2500 lei/lunar.
- **1 persoană – responsabilă cu secretariatul, corespondență, redactare, etc.** – în acest caz având în vedere că este necesară o activitate permanentă, se poate lua în calcul angajarea acesteia (contract de muncă). Pentru munca prestată se poate acorda un salariu net lunar de 1500 lei.
- **2 persoane care asigură efectiv monitorizarea.** Acestea pot fi selectate dintre membrii ai Consiliului UNBR sau alți avocați cu disponibilitate în acest domeniu (indemnizație lunară netă de 800 – 1000 de lei).

Timpul necesar implementării sistemului

De la aprobarea formatului propus, sistemul poate fi implementat în 30-45 de zile (angajare, stabilire persoane responsabile, funcționare efectivă).

C. Departamentul de comunicare al U.N.B.R.

Acțiuni pentru perioada următoare

- Refacerea site-ului, inclusiv cu varianta optimizată pentru mobil și tablete. Realizarea unui design modern și a unei platforme multi-media, astfel încât să poată fi încărcate pe site materiale audio și video, pentru promovarea unor evenimente organizate de UNBR sau a anumitor acțiuni ale UNBR care necesită astfel de platforme.
- **Ziua Europeană a Avocatului**, care va fi sărbătorită pe 10 decembrie, va avea ca temă centrală **libertatea de exprimare**. CCBE propune uniunilor profesionale și barourilor să organizeze **evenimente** care au rolul de a educa publicul în legătură cu această tematică. Este o oportunitate pentru a stănge relațiile cu mass media, și prin aceasta cu publicul larg. Tematica este foarte generoasă mai ales în contextul Hotărârii Marii Camere a CEDO în cauza Morice contra Franței, a constatarii constitutionalității legii care

abrogă infracțiunea "Presiuni asupra justiției", a înmulțirii cazurilor în care declarații preluate în presă sunt considerate încălcări ale independenței și imparțialității justiției etc.

Astfel de tematici ar putea fi obiectul unor conferințe cu public, al unor dezbateri, mese rotunde, publicații etc.

Propunem și **realizarea unei broșuri**, sub coordonarea UNBR/INPPA, cu tema "Libertatea de exprimare a participanților la înfaptuirea justiției", în care să fie abordate inclusiv raporturile cu presa, și care să fie lansat la Ziua Europeană a Avocaților. Lucrarea ar putea fi realizată ușor cu contribuțiile mai multor persoane, având în vedere că prezintă interes atât pentru avocați sau magistrați, cât și pentru mass media.

- Realizarea unor evenimente comune sau interviuri încrucișate cu reprezentanți mai multor profesii juridice ar fi de un real folos pentru îmbunătățirea relațiilor dintre acestea și găsirea unor soluții win to win, mai ales în contextul **dezvoltării fără precedent a relațiilor inter-profesionale** și al problemelor legate de protejarea secretului profesional și evitarea conflictelor de interese în cadrul acestor relații;
- Diversificarea tipurilor de evenimente sau acțiuni organizate de UNBR pentru îmbunătățirea **interacțiunii între avocați și mediile non juridice**, cum ar fi camere de comerț, organizații patronale sau ale oamenilor de afaceri;
- Organizarea unor campanii menite să promoveze deontologia și principiile profesiei.
- Organizarea unor **campanii de responsabilitate socială sau pro bono**, așa cum fac foarte multe uniuni profesionale și barouri din Europa, ar avea menirea să atenueze stigmatul pe care îl poartă avocații dar și de a apropia mai mult avocații de public, de a stimula încrederea în aceștia.
- Urmărirea momentului oportun, în care se poate face interconectarea aplicației Infoavocat la programul CCBE Find-A-Lawyer, care este găzduit și pe site-ul e-justice.europa.eu Acesta ar putea fi principalul element diferențiator față de alte aplicații, care împreună cu gratuitatea, ar putea avea o pondere mai mare;
- Este necesară o grafică îmbunătățită la nivelul tuturor publicațiilor UNBR: Newsletter, Revista Avocatul, Buletinul informativ, precum și oricăror materiale destinate comunicării interne și interinstituționale deoarece, de multe ori, dacă pot fi făcute publice, acestea sunt scanate și postate pe site de către barouri sau UNBR.
- Newsletter-ul cuprinde toate evenimentele legislative importante din luna respectivă. Pentru a putea fi promovat mai bine, acesta ar trebui să conțină un main, scris de unul dintre membrii conducerii UNBR (care să abordeze cea mai importantă temă a lunii) și cel puțin 1-2 articole de autor. Newsletter-ul ar trebui

promovat și către publicațiile partenere, însă acestea preiau, în general, articolele de autor.

- Organizarea de evenimente sub patronajul Revistei Avocatul, care să aducă contributorii și să-i motiveze să-și expună părerile, atât în cadrul evenimentului, cât și în scris, pentru revistă. Acordarea unor premii pentru contribuția la revistă, cum ar fi trimiterea la o conferință importantă sau puncte profesionale;
- Acordarea unor premii pentru contribuțiile la dezvoltarea profesiei (de exemplu premii pentru inovație în managementul juridic) așa cum fac mai multe barouri și uniuni profesionale europene;
- Realizarea de interviuri și publicarea concluziilor referitoare la evenimentele organizate de UNBR și INPPA (de ex. cele organizate în cadrul avizului 16).
- Organizarea, în colaborare cu INPPA, a unor concursuri pe anumite tematici pentru avocații tineri, care, în afară de publicarea pe site a celor mai bune materiale, ar putea fi răsplătite cu puncte profesionale;
- Realizarea unui [plan general de gestionare/management al situațiilor care pot declanșa crize de imagine](#), așa cum au majoritatea organizațiilor mari. Acest plan ar trebui să cuprindă metodele de identificare a acestor situații, modul de organizare a unei celule de gestionare a crizei, moduri de răspuns pe categorii de situații etc.
Este necesară identificarea din timp a situațiilor care ar putea genera crize de imagine în funcție de evoluția legislativă sau al unor practici incorecte care tind să se extindă etc. În acest sens, trebuie realizat un plan de răspuns la crizele potențiale, care pot fi anticipate.
Sigur că există și crize care nu pot fi anticipate, generate de o sigură situație sau persoană, de o altă instituție etc. Aici este foarte importantă identificarea semnalelor.
- Încheierea de parteneriate cu publicații juridice, în care să se prevadă dreptul acestora de a prelua doar o parte din articolele publicate pe site-ul UNBR (pentru parteneri chiar o parte mai mare decât cele 500 de semne cum este regula), însă măcar o mică parte să prevadă un link de trimitere pe site-ul revistei pentru a citi restul articolului. Un astfel de demers ar avea rolul de a crește traficul pe site-ul UNBR, dar mai ales de a crește interacțiunea directă a UNBR cu avocații și cu publicul larg.
- **Crearea unui spațiu al departamentelor de comunicare atât pe site-ul UNBR, cât și pe cel al barourilor.** Acest lucru este important atât pentru comunicarea între barouri, a UNBR cu barourile, cât și pentru comunicarea cu mass media. Presa trebuie să știe de unde își poate lua informațiile oficiale și unde poate verifica informații venite pe surse. În plus, pentru a prelua anumite știri, presa are nevoie de fotografii și informații oficiale de la evenimente (majoritatea publicațiilor nu publică știrea fără fotografie iar redacțiile s-au redus

atât de mult încât de foarte multe ori le este imposibil să trimită reprezentanți pe teren). De aceea, crearea unei baze de date publice cu responsabili pe comunicare din UNBR și din toate barourile este esențială.

- Contractarea unor servicii specializate în promovare online (fie și furnizor extern), în măsură să poată optimiza conținutul comunicărilor UNBR astfel încât să le crească vizibilitatea, să identifice noi metode de promovare online a UNBR, în funcție de evoluția tehnologiei, să identifice aplicații noi care ar sprijini comunicarea, să asigure intrarea treptată a UNBR în social media și gestionarea comunicărilor în acest context, integrarea comunicărilor UNBR pe mai multe platforme etc. Aceste schimbări în ceea ce privește comunicarea, determinate de tehnologie, vor deveni inevitabile în viitorul apropiat și este necesar ca acestea să fie abordate treptat, astfel încât UNBR să nu pară o organizație depășită.
- Ar fi binevenit un **proces de branding al UNBR**, care ar ajuta foarte mult comunicării interne și externe intrucât ar stabili identitatea organizației (nu numai cea vizuală), cum dorește să se poziționeze în mintea publicului, să fie percepută, care sunt ideile de bază care trebuie să transpară din orice comunicare, astfel încât să sprijine percepția dorită etc. În ultimii ani au apelat la branding foarte multe instituții ale statului, ANAF, Poliția etc. Acest proces ajută foarte mult la implementarea unei anumite culturi organizaționale și la o comunicare consecventă a tuturor membrilor organizației atât în plan intern cât și extern.